

附件 2

# 中牟县加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通” 管理实施方案的起草说明

## 一、制定该文件的背景与目的

近年来，随着国家和省、市惠民惠农政策力度的不断加大，大量财政补贴资金通过直接汇入受益群众银行卡、存折等方式发放，对方便服务群众起到了积极作用，但也存在补贴项目零碎交叉、补贴资金管理不规范、补贴发放不及时不精准、一人多卡辨识使用不便等突出问题，影响了惠民惠农政策实施效果。2020年11月，经国务院同意，财政部、农业农村部、民政部、人力资源社会保障部、审计署、国务院扶贫办、银保监会七部委联合印发《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》（财办〔2020〕37号），要求进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理。2021年5月，河南省人民政府办公厅印发《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施意见》（豫政办〔2021〕24号），明确省级统筹协调、整体规划、统一部署、系统实施，同时，要求各地要结合实际研究具体管理措施，制定具体方案，压实责任，抓好落实。

## 二、制定该文件的政策法规依据

《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理实施方案的通知》（郑政办文〔2021〕16号）。

### **三、制定该文件拟解决的问题以及采取的主要措施**

进一步加强惠民惠农财政补贴资金发放管理，从根本上解决补贴资金管理不规范、补贴发放不及时等突出问题，切实维护人民群众利益。到 2023 年，所有直接兑付到人到户的补贴资金原则上均通过“一卡通”方式集中发放，并纳入惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统（以下简称“一卡通”系统）统一管理，清理整合补贴政策 and 资金、规范代发金融机构和发放流程、加强数据归集共享、搭建集中统一发放管理平台、加强公开公示等工作基本完成，实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”，补贴政策更加科学，资金绩效显著提升。

### **四、对不同意见的协商处理情况**

文件起草期间，我们广泛征求了民政局、人力资源和社会保障局、水利工程移民服务中心、交通局、卫生健康委员会、农业农村工作委员会、教育局、退役军人事务局、金融工作服务中心、审计局、政务数管局、国有中牟县林场、残疾人联合会等 13 家相关部门意见，未收到不同意见，对文件内容达成一致。