附件2

关于《中牟县人民政府重大行政决策程序规定（征求意见稿）》的起草说明

一、出台《规定》的重要意义

（一）出台《规定》是贯彻落实上级关于重大行政决策程序规定的基本要求。《规定》以规范重大行政决策的程序为重要抓手，有利于推进行政决策科学化、民主化、法治化，通过科学程序制度规范政府决策活动，深入推进依法行政，提高政府公信力和执行力，加快建设高效诚信的法治政府。

（二）出台《规定》有助于我县积极维护改革发展稳定大局。重大行政决策往往涉及重大公共利益或者社会公众切身利益，事关改革发展稳定大局。《规定》通过规范重大行政决策程序制度，引导社会公众广泛有序参与政府决策，有利于有效增强重大行政决策的可行性、稳定性，维护经济持续健康发展和社会稳定大局。

（三）出台《规定》有助于我县不断强化行政权力制约监督。通过《规定》的出台实施，可以起到以制度促规范、以参与促公开、以流程促优化、以监督堵漏洞、以责任强担当的作用，有利于行政决策权在阳光下运行，让决策者科学依法行使权力，推进社会治理体系和治理能力现代化。

（四）出台《规定》有助于我县全力打造“阳光政府”建设。《规定》紧密结合我县实际，在依法规范重大行政决策程序方面更具操作性，是落实落细国务院、省政府、市政府有关规定的重要抓手，有利于更好地落实国务院、省政府、市政府在依法行政、政务公开方面有关考核、督导的具体要求，展示我县依法行政决策的亮点和成绩。

二、《规定》起草过程

2022年4月20日，县政府办公室依据《国务院重大行政决策程序暂行条例》《河南省重大行政决策程序规定》《郑州市人民政府重大行政决策程序规定（征求意见稿）》，结合我县实际，就“县政府重大行政决策程序规定”进行了专题研究，并与县司法局对接，启动了《中牟县人民政府重大行政决策程序规定（征求意见稿）》起草工作。2022年5月18日，郑州市人民政府办公厅再次对《郑州市人民政府重大行政决策程序规定（征求意见稿）》征求意见，我们根据郑州市《规定（征求意见稿）》对我县《规定（征求意见稿）》进行了完善，并经县司法局初审。2022年8月4日，对中牟县《规定（征求意见稿）》征求了各相关部门的意见建议，对内容进行了进一步修改完善，于8月15日完成了《中牟县人民政府重大行政决策程序规定（征求意见稿）》。

三、《规定》的主要内容

《规定（草案）》包括总则、决策启动、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定和决策公布、决策执行和调整、法律责任、附则等十章五十九条。

**总则。**明确了目的和依据、决策事项范围、基本原则、决策目录管理和职责分工等内容。**决策启动。**明确了决策事项的启动条件、确定决策承办单位、决策草案拟订、内部征求意见等内容。**公众参与。**明确了公众参与方式、特定群体沟通协商、征求意见途径及时限、听证会制度和完善决策草案等内容。**专家论证。**明确了专家论证制度、专家库建设、专家论证方式方法等内容。**风险评估。**明确了风险评估启动条件、评估方式和报告内容、评估结果运用等内容。**合法性审查。**明确了合法性审查基本要求、基本程序、审查意见等内容。**集体讨论决定和决策公布。**明确了集体讨论基本程序、要求，决策公布的方式、过程记录和材料归档等内容。**决策执行和调整。**明确了确定决策执行单位、决策后评估、决策中止和调整等内容。**法律责任。**明确各级各类人员的责任、明确改革创新容错机制等内容。**附则。**明确了区县（市）人民政府及其工作部门、市人民政府工作部门、市政府派出机构重大行政决策的作出和调整程序，参照执行。

2022年8月15日